

מדינת ישראל/משרד החקלאות
מינהל המחקר החקלאי
מכון וולקני

ועדת המכרזים המשרדית
ועדה מיום 18.8.2026

החלטה לפירסום

מס' פטור: 4053

הנדון: התקשרות עם המרכז הלאומי לחקלאות ימית השייך לחברה לחקר ימים ואגמים להשלמת תוכניות עבודה וקליטת פעולות החברה במינהל המחקר החקלאי לשנת 2027

שם החברה/הספק: חקר ימים ואגמים לישראל בע"מ – חיא"ל ח.פ: 510485204

היקף ההתקשרות: עד = 12,703,000 ₪ כולל מע"מ

תקופת ההתקשרות: מיום 1.1.2027 ועד ליום 31.12.2027

עריכת הסכם חדש (קודם מס' 110/26)

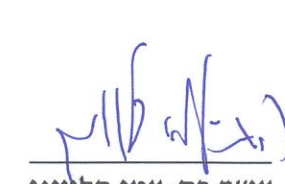
סעיף פטור: 3(29)

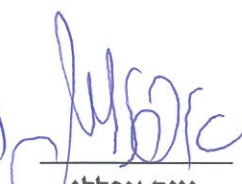
דיון והחלטה

- א. ביום 1.2.2009 התקבלה החלטת ממשלה (4494) כי המרכז לחקלאות ימית (מלח"י) יועבר למינהל המחקר החקלאי - וכי חברת חקר ימים ואגמים - תפורק. (מצ"ב נספחים א' + ב').
- ב. ביום 2.3.2017 התקבלה החלטת ממשלה נוספת בעניין (חכ/59), אשר קובעת שוב כי מלח"י תעבור למינהל המחקר ולשם כך יוכן מתווה מפורט להעברה זו. (נספח ד').
- ג. ביום 4.8.19 התקבלה החלטת ממשלה נוספת בעניין מלחי (2662).
- ד. בשנים האחרונות התקבלו החלטות בשיח בין משרדי הממשלה כי מלחי לא תועבר למינהל.
- ה. יחד עם זאת על פי החלטת האוצר מינהל המחקר עדיין עתיד להיות מתוקצב בשל פעילות מלחי.
- ו. מינהל המחקר החקלאי יעביר בהתאם לכספים ולמועדים שיתוקצבו על ידי האוצר לצורך כך ובכפוף לעמידה ביעדים שלהם.
- ז. מינהל המחקר החקלאי מבקש להתקשר עם מלח"י למשך 12 חודשים (2027) לשם ביצוע תוכנית עבודה שנתית של מלח"י.
- ח. הועדה ממליצה להתקשר עם מלח"י, באמצעות חיא"ל, בהיקף של - 12,703,000 ₪ להשלמת המטלות המחקריות וזאת על פי תקנה 3 (29) לתקנות חובת מכרזים, ובהמשך לחוות דעתו של פרופ' אביטל בכר מיום 3.8.2026 כנספח ג'.

הוועדה מאשרת לפירסום כוונה להתקשרות את חוות הדעת ספק יחיד על פי תקנה 3(29). במידה ולא יהיו השגות יועבר לאישור ועדת הפטור המשרדית, האישור הסופי מותנה באישור ועדת הפטור המרכזית של החשב הכללי מאחר ומדובר בהתקשרות בפטור ממכרז בסכום העולה על 4 מיליון ₪.


יוחנן שליון
חשב המינהל


עו"ד בת-עמי הלוינג
יועצת משפטית המינהל


נויה אפלו
יו"ר הוועדה

טופס: "חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ"

משרד החקלאות	מינהל המחקר החקלאי
יחידה מזמינה/מכון:	הנהלה
תאריך חוות דעת:	16.8.2026
פטור מס' (פנימי):	4053

אל: ועדת המכרזים

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה X (29) / □ (31) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג – 1993 ועל הוראות תכ"ס, "פטור מחובת המכרז", מס' 7.6.1.

האם קיים בנושא ההתקשרות מכרז חשכ"ל: □ כן X לא

סוג ההתקשרות:

X ביצוע עבודה

□ שירותים

□ טובין

שם הספק:	חיא"ל = חקר ימים ואגמים לישראל בע"מ מרכז לאומי לחקלאות ימית (מלח"י)
מספר הספק (ח.פ.ח/צ.ע.מ/מספר עמותה)	510485204
ספק זה הנו:	X ספק יחיד □ ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	עד = 12,703,000 ₪ כולל מע"מ
תקופת ההתקשרות:	1.1.2027 – 31.12.2027

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה) = מפרט טכני

הנושא: בקשה להעברת תקציב למלח"י לשנת 2027

ממשלת ישראל קבעה בהחלטתה מס. 4494 (מיום 19/02/2009) כי יחידת מלח"י (המרכז הלאומי לחקלאות ימית) השייכת לחברה לחקר ימים ואגמים (חיא"ל) תעבר למשרד החקלאות ותמוזג עם מינהל המחקר החקלאי, נציין כי החלטה זו התקבלה פעם נוספת ביום 2.3.2017 (סעיף ד' להחלטה).

לאחרונה הוחלט כי יחידת מלח"י לא עתידה לעבור למנהל, יחד עם זאת אגף התקציבים הקצה סכום כולל של כ- 12,703,000 ₪ לכיסוי עלויות פעילות מלח"י לשנת 2027 בתקציב מינהל המחקר החקלאי אשר אמורים להיות מועברים אליהם.

המטלה הבסיסית של ה"מרכז הלאומי לחקלאות ימית" (מלח"י) המשתייכת כאמור לחברת חקר ימים ואגמים, והממוקמת באילת, כפי שהוגדרה ע"י ממשלת ישראל, היא לתכנן ולהוציא אל הפועל את תכנית המחקר והפיתוח (מו"פ) הלאומית של החקלאות והביוטכנולוגיה הימית לתועלת מדינת ישראל.

1. לביצוע המו"פ בתחומים אלה נדרש כח אדם מיומן בדמות חוקרים בכירים ותומכי מחקר בעלי ניסיון העוסקים במגוון נושאים רב תחומיים (מולטי-דיספלינריים) בכל תחומי הביוטכנולוגיה הימית והתחומים הנלווים, החל ברמה התת-תאית/מולקולרית, דרך הרמה התאית-פיסולוגית ועד רמת האורגניזם השלם והאוכלוסיה, לרבות התכנון ההנדסי וההפעלה של מערכות גידול דגים, חסרי חוליות ואצות בבריכות מי ים ביבשה. מלח"י מבחינה זאת הינו אחד הגופים הייחודיים מסוגו בעולם העונים על קריטריון זה ולשם כך

לסיכום:

יחידת מלח"י, המשתייכת לחברה לחקר הימים והאגמים היא הגוף אשר אליו יש להעביר הכספים בהתאם לתיקצוב האוצר, הינה הגוף היחיד במדינה היכול לתפעל מערכים אלה לחקר חקלאות ימית, הן מבחינת כח האדם העומד לרשותה הכולל חוקרים, מהנדסים וטכנאים בתחומים הרלבנטיים, והן מבחינת ניסיונה רב השנים שאין שני לו בחקר החקלאות הימית. מלח"י תפעל בהתאם לתוכנית עבודה מוסכמת עם הנהלת מינהל המחקר החקלאי ובפיקוחה.

- למען הסר ספק מובהר בזאת כי השגה שתתקבל, ככל שתתקבל, תיבחן לאור המפרט הטכני והנימוקים המתוארים בפסקה הבאה ובחינת הנסיבות הרלוונטיות.

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת
2. ממצאי הבדיקה
3. נימוקים והערות נוספות

כאמור לעיל, ממשלת ישראל קבעה בהחלטתה מספר 4494 מיום 19.2.2009 כי יחידת מלח"י (המרכז הלאומי לחקלאות ימית) השייכת לחברת חיא"ל תעבר למשרד החקלאות ותמוזג עם מינהל המחקר החקלאי. לאחר מכן, התקבלה החלטה בין משרדי הממשלה (ולא בהחלטת ממשלה) כי מלחי לא תעבור למנהל המחקר החקלאי, עם זאת מכון וולקני עדיין מתקצבת בגינה ולכן על וולקני להעביר התקציב בכפוף להעברתו על ידי האוצר ולעמידה ביעדים.

לאור הנימוקים שמניתי לעיל אנו מבקשים לערוך ההתקשרות בהליך פטור ממכרז. חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

	סגן ראש המינהל למחקר ופיתוח	פרופ' אביטל בכר
חתימה	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	שם בעל הסמכות המקצועית

נספח א'

מסמך מס' 11

- 1 -

מזכירות הממשלה

החלטת מ"מ

החלטה מס. חכ/24 של ועדת שרים לענייני חברה ופולכלה (הכ"צ)
חברתי-כלכלי) מיום 11-09-2006.

הסדרת פעילותם של מכוני המחקר במשרד התשתיות
הלאומיות

"חכ/24

מ ח ל י ט י ס:

1. להקים צוות הכולל את נציג הממונה על התקציבים באוצר, נציג מנכ"ל משרד התשתיות הלאומיות ונציג ענהל רשות החברות הממשלתיות לשם הכנת תכנית פעולה לארגון מחדש של מכוני המחקר הכפופים למשרד התשתיות הלאומיות תוך צמצום והתייעלות והקמת מינהל מחקר מאוחד על בסיס המכון הגיאולוגי (לחלף: המכון המאוחד). המכון המאוחד יהיה יחידת סמך במשרד התשתיות הלאומיות, ויעסוק במחקר ובנושאים הקשורים למדעי האדמה והים, המהווים מוצרים ציבוריים בלבד, בתחומי פעולתם של המכון הגיאולוגי, המכון הניאופיסי לישראל והמכון לחקר ימים ואגמים לישראל בע"מ.

2. העקרונות המנחים להחלטות ולדינאלי הצוות יהיו:

א. הפעילויות שיועברו למכון המאוחד יעמדו בכל הקריטריונים הבאים:

1) פעילויות הקיימות במכונים הקיימים כיום, ולא פעילויות נוספות.

2) פעילויות המהוות מוצרים ציבוריים, ובאלו שאינן ניתנות לכיצוע על ידי המגזר הפרטי.

ב. בהתאם להמלצות היועץ שמונה על ידי ועדת סייבר, פעולת יחידת הסמך החדשה תביא להתייעלות משמעותית של לפחות 20 תקנים ו-7.5% מהתקציב בהשוואה למצב הקיים בפעולת שלושת המכונים הנזכרים לעיל (יחידת הסמך והחברות הממשלתיות), וזאת מעבר לכושא החקלאות הימית באזור להלן.

ג. בהתאם להמלצות היועץ שמונה על ידי ועדת סייבר, תופרד פעילות החקלאות הימית מהמכון המאוחד בשלב ראשון.

ד. להגיש לשד" האוצר והתשתיות הלאומיות את מסקנות הבדיקה ותכנית הפעולה עד ליום 31.12.2006

4 (סוף)

לשכת המחקר

- 7 - 2007

1237718

סוף סוף סוף סוף סוף

שר התשתיות הלאומיות

ט' באב התשס"ז
24 ביולי 2007

לש 2007-2440

לכבוד
מור שלום שמחון
שר החקלאות ופיתוח הכפר

שלום רב,

הנדון: העברת המרכז לחקלאות ימית למינהל המחקר החקלאי

בהמשך לשיחתנו הטלפונית ביום 17.6.07, ובהתאם להמלצות הועדה לבדיקת מיקומו ושוכו של המרכז הלאומי לחקלאות ימית בראשות פרופ' מינה טייכר הריני להודיעך כי אני מאמץ את מסקנות הועדה בדבר העברת פעילות המו"פ של החקלאות הימית למינהל המחקר החקלאי שבמשרדך.

העברה זו, שהומלצה מקצועית ע"י ועדת טייכר, מתיישבת גם עם פעילות הרה-אירגון המתבצעת כעת במערך המחקר של משרד התשתיות הלאומיות, הכוללת את העברת הפעילות המחקרית במדעי האדמה ליחידת סמך במשרדנו אשר תקרא מינהל המחקר למדעי האדמה והים. באופן זה לאיתקנים עוד פעילות מחקרית במכונת מחקר ממשלתיים שאינם יחידות סמך.

התרגומי מיומנותם המקצועית ומהשגיהם של החוקרים במלח"י, קיבלה חיזוק נוסף במסקנות הועדה ואני תקווה כי במקומו החדש, ובשתוף הפעולה הצפוי לו מצד מינהל המחקר החקלאי יהנה המרכז משגשוג וזכה להצלחות בפיתוח הענף.

כפי שנדברנו יעבור אליכם מלח"י עם תקציבו הנוכחי, ויתר נפעל לתקצוב נוסף על מנת לשקם את תשתיותיו שהתיישנו.

בכבוד רב,

בנימין (מואד) בן אליעזר
שר התשתיות הלאומיות

הצתק:

חייב ג'אלב מאג'ילה, שר המדע, התרבות והספורט
מר חזי קוגלר, מנכ"ל משרד התשתיות הלאומיות
גבי יעל שאלתיאל, מנכ"לית משרד החקלאות
מר קובי הבר, ממונה על התקציבים
פרופ' מינה טייכר, מדענית ראשית, משרד המדע
ד"ר יוסי בריטוב, מדען ראשי, משרד התשתיות הלאומיות

4 תמונה



השריד והמסמלה המלכות המערכת 2017

2017	התקנת המערכת המערכת - ביטול התקנת המערכת המערכת	התקנת המערכת המערכת
2017	התקנת המערכת המערכת	התקנת המערכת המערכת
התקנת המערכת המערכת	התקנת המערכת המערכת	התקנת המערכת המערכת
התקנת המערכת המערכת	התקנת המערכת המערכת	התקנת המערכת המערכת
התקנת המערכת המערכת	התקנת המערכת המערכת	התקנת המערכת המערכת
התקנת המערכת המערכת	התקנת המערכת המערכת	התקנת המערכת המערכת
התקנת המערכת המערכת	התקנת המערכת המערכת	התקנת המערכת המערכת
התקנת המערכת המערכת	התקנת המערכת המערכת	התקנת המערכת המערכת

התקנת המערכת המערכת

התקנת המערכת המערכת

התקנת המערכת המערכת

התקנת המערכת המערכת

התקנת המערכת המערכת

התקנת המערכת המערכת

התקנת המערכת המערכת

התקנת המערכת המערכת

התקנת המערכת המערכת

התקנת המערכת המערכת

התקנת המערכת המערכת

התקנת המערכת המערכת

התקנת המערכת המערכת

התקנת המערכת המערכת

דעתו החלוטת שיש לה – מ'קרה להחמיר על ידי הקצאת חלק מהסדרת פצ'וזה מנתי החחקר

א. המנוח חתם אתו עשר כהונות בסך של מאה ש"ק, והוא נשדף למונ' ל' והמסדה, בהתאם לכך, מעניף לו לחתולות ומחשלה יגמל.

להבדיל על ידו מהשדד להקים ועדה אשר תייצגו כל בעשר למסלול הארץ ולכלל - הוועדה המארגנת:

[illegible]

פסל בתחום לימים שהושב רץ ונאסרד לנחבת שיחור הערבים נטף התקציבים במסגד המצוה וזאת
פסח ח' קצ"ח למסגד. ובהקדמת חלל התקציבים הקיימים גם למעלה המסגד. כן לימים וזמן מסגד מוחלף

הוא איש חסידות גדולה בעל אמונה חזקה ונאמרה עליו כי הוא יבין את כל המעשים והדעות אשר יבא עולם הזה.

סוף המתיב של החלטות המחלוקה כיצד הלשון השמירי בחדרנו התממלל.

የጥራ ምርመራ

SECRET

•

הספח ה

משרד ראש הממשלה



חלטות ממשלה תוכנית רב-שנתית לפיתוח העיר אילת וחבל אילות ותיקון החלטת ממשלה

מספר החלטה: 4662

יועץ ראש הממשלה
לממשלה: הממשלה ה-34, בטמח נתינת
תאריך פרסום: 04.08.2019
תאריך תחולת: 04.08.2019

החלטה מספר 4662 של הממשלה מיום 04.08.2019

בנושא ההחלטה:

תוכנית רב-שנתית לפיתוח העיר אילת וחבל אילות ותיקון החלטת ממשלה

מחליטים:

להפעיל תוכנית רב-שנתית לפיתוח העיר אילת והמועצה האזורית חבל אילות (להלן – חבל אילות), על יסוד
ההנמקות שבפרק העדיפות האומית של החלטה זו, לצורך השגת שיפור משמעותי באיכות החיים של
תושבי האזור ופיתוח מנועי הצמיחה של העיר לטובת תושבי האזור, כדלקמן:
מטרת ההחלטה:

1. א. שיפור שירותי הבריאות של תושבי העיר אילת וחבל אילות.
- ב. מיצוי הפוטנציאל התיירותי הסמוך בעיר אילת ובחבל אילות ובסיוע מעמדה של אילת כעיר תיירות בין-לאומית מובילה.
- ג. ביסוס מעמדה של אילת כמרכז מחקר ומחקר-ישומי בין-לאומי בתחומי המזון מן הים, החקלאות הימית והביטחון לאגיה הימית.
- ד. הגדלה וגיוון של מקורות התעסוקה ביילת ובחבל אילות.

בראיות:

2. לצורך שיפור שירותי הבריאות והרפואה בעיר אילת ובחבל אילות, העלאת זמינותם של צוותי רפואה קבועים, קיצור זמנים לרפואה יעוצה, קידום פתרונות דיגיטליים מתקדמים להגשת שירותי בריאות, שיפור המענה לרפואה וזחופה, מתן מענה לחולים מרותקי בית ושיפור התשתיות של ברת החולים בעיר, להטיל על משרד הבריאות:

- א. להקצות מענקים מוגדלים לרופאים שיעתיק את מגוריהם לאילת או לחבל אילות (עד 1 מיליון ש"ח).
לצורך יישום סעיף זה, יקצה משרד האוצר 14 מיליון ש"ח בפרסום שווה לשנים 2020-2023.
- ב. להקצות תמריצים לעובדי מקצועות הבריאות שיעתיק את מגוריהם לאילת או לחבל אילות.

משרד התיירות יהיה רשאי לפטור את עריית אילת ביחס לפרויקטים האמורים מוחשיותות. במצבים בהם פיתוח התשתיות האמורות או להזילוקין לזרז מהן לראות או לתקצב פעולות תחזוקה וביקין ריחם לפרויקטים האמורים.

ב. לצורך עירית תוכן ופיתוח וחווייה חיונית להעיריות חולל שבעים ערך מוסף לביקור באילת ובחבל אילות, לסייע בקידום ובשיעור אירועי תיירות בין-לאומיים באילת שימשכו תיירים מחו"ל רעונת החורף (אוקטובר עד מרץ) כחלק מפסטיבל אירועי החורף.

לצורך יישום סעיף זה, יוקצו 30 מיליון ש"ח בפריסה שווה על-פני השנים 2021-2023 כאשר מתכנן משרד האוצר יקצה 15 מיליון ש"ח להפקה בפועל. הפקת האירועים תעשה על-ידי עיריית אילת, כאשר תקצב האירועים ובמיתרם תעשה על-ידי ועדה משותפת למשרד התיירות, אגף התקציבים במשרד האוצר ועיריית אילת. אופן העברת התקצוב להפקת האירועים כמפורט תיעשה בהסכם עם משרד המשפטים. משו"ד וזווי"ד יוקצו מתקציב 18 מיליון ש"ח כאמור בפריסה שווה כמפורט לצורך שיעור האירועים בחו"ל המסגרת פעילויות השיווק של המשרד. תחום התעשיות מן הים, התקלאות הימית והביטכנולוגיה הימית

4. בהמשך להחלטות הממשלה מספר 4848 מיום 01.07.2012, להנחות את משרד הכלכלה והתעשייה, משרד התקלאות ופיתוח הכפר, משרד האוצר לקדם את תחום הבולגיה והתקלאות הימית באמצעות הקמת פארק יבשתי לתעשיות מזון מן הים, חקלאות ימית וביטכנולוגיה ימית, לצורך הפיתוח אילת למרכז מחקר בין-לאומי מביל בתפוזים אלו, כדלקמן:

- א. הקמת פארק תעשיות מן הים, חקלאות ימית וביטכנולוגיה ימית:
 1. להנחות את משרד התקלאות ופיתוח הכפר ואת מנהל אחרי תעשייה במשרד הכלכלה והתעשייה לבחון ולקדם שינוי בתכ"ע מס' 180/02/12 ("עין עברונה"), מעקבות לכביש 90, מייעד חקלאות לערוב שימושים של תעשייה וחקלאות כך שתאפשר הקמת מפעלי תעשייה בשטח כולל של לכל הפחות 100 דונם (להלן – וישטו).
 - לצורך יישום סעיף זה, יוקצו 4 מיליון ש"ח בפריסה שווה בשנים 2020-2021. משרד האוצר ומשרד הכלכלה והתעשייה יקצו 2 מיליון ש"ח כל אחד. במקרה של יתרות ותקציביות, הן יסמו לטובת יישום סעיף קטן (2) שלהלן.
 2. ככל שיוחלט על שינוי התכ"ע כמפורט בסעיף קטן (1) וככל שמוסדות התכנון יאשרו קידום השינוי, בכפוף להליך תכנוני לפי דין, להנחות את מנהל אחרי תעשייה במשרד הכלכלה והתעשייה לפתח את התשתיות הנחוצות להקמת השטח לרבות תשתיות להולכת מים ובאמצע כלל השלמות הפיתוח, לטובת קידום תעשייה בתחום ייצור מוצרים שמקורם בחומרי גלם מהים או מהמדבר באילת ובחבל אילות.

לצורך יישום סעיף זה, יוקצו 20 מיליון ש"ח בשנים 2022-2024 כדלקמן:

	2024	2023	2022
משרד האוצר	4	3	3
משרד הכלכלה והתעשייה	4	3	3

- הפיתוח יעשה בהתאם לתכנון והיקפו ייקבע בהתאם לתקציב המקצה בהחלטה זו. אם מנהל אחרי תעשייה יהיה סבור כי יש צורך בתקציב נוסף, הוא יקצה מתקציב משרד הכלכלה והתעשייה.
3. להנחות את משרד התקלאות ופיתוח הכפר לפתח את פארק המשתלות (תכ"ע מספר 31/101/02/2)

- לצורך יישום סעיף זה, יקצה משרד האוצר 1.6 מיליון ש"ח בפרסום שונה לשנים 2020-2023.
- ה. להקצות תקציב לצורך ייצום תכנית לקישור תורים ורפואה יעוצת באמצעות שיתופי פעולה בין קהות החולים בהסכת רפאים לעיר אילת.
- לצורך יישום סעיף זה, יקצה משרד האוצר 12.8 מיליון ש"ח בפרסום שונה לשנים 2020-2023.
- ד. להקצות תקציב להקמה ולתחזוקת שירותי רפואה מרחוק (Telemedicine) מתקדמים בעיר אילת ובחבל אילות שיפחיתו את האורך בנסיעה למרכז של המוקדים לטיפול רפואי שמצוי במוסד יעיר.
- לאורך יישום סעיף זה, יקצה משרד האוצר 14 מיליון ש"ח עבור הקמה והפעלה לשנים 2020-2023.
- ה. להקצות תקציב לצורך ביצוע עבודות תשתיות להכשרת מנחת המסוקים בבית החולים ומוסד באילת כמנחת אזורי, בכפוף לכל דין.
- לצורך יישום סעיף זה, יקצה משרד האוצר 5 מיליון ש"ח בפרסום לשנים 2019-2020.
- ו. להקצות תקציב לצורך הצבת מוסק אזורי בעיר אילת לצורך שיפור זמינות והאפשרות לפינוי מוסק ושל חולים הדרושים לפי שכיחה.
- לצורך יישום סעיף זה, יקצה משרד האוצר 26 מיליון ש"ח בפרסום לשנים 2020-2023.
- ז. להקצות תקציב לעידוד האגון מערך טיפולי בית באמצעות שיתופי פעולה בין קופות החולים.
- לאורך יישום סעיף זה, יקצה משרד האוצר 1.6 מיליון ש"ח לשנים 2020-2023.
- ח. לחקוק ולא לשדרג תשתיות רפואה כגון חדרי יונות, מכון דיאליזה, מכון גסטרו, חדר אקוטי לפגעי הקיפה בינות, מכשיר CT וחדרי לידה.
- לצורך יישום סעיף זה, יקצה משרד האוצר 75 מיליון ש"ח בפרסום שונה לשנים 2020-2023.
- ט. לבנות, בשינוף הגורמים תרלונגטיים, התכונות ליצירת שירותי תיירות מרפא בעיר אילת, מטרות המרכזיות של הסעיפים לעיל היא לצמצם את מספר ימי ההמתנה של תושבי אילת וחבל אילות לתורים לרפואה יעוצת ולרדיקצות רפואיות.
- סה"כ התקציב שיוקצה לטובת הבריאות יעמוד על 150 מיליון ש"ח בפרסום על-פני השנים 2020-2023.
- התנאים להקצאת הכספים שבהחלטה זו ייקבעו בתאום והסכמה עם אגף התקציבים במשרד האוצר ואגף השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר לענין סעיפים א' ו'ב', והקצאת הסכומים תיעשה בכפוף לכל דין.
- יעור כי מנגנון הקצאת המשאבים למימוש התוכנית חים באמצעות מבחני התמיכה הקיימים או החדשים שיזכת לפי הענין.

תיירות

3. על מנת להגביר את הביקוש התיירותי לאילת וחבל אילות ולהפוך את המרחב העירוני ואת חבל אילות לעיר תיירות מועדף לתיירות מחו"ל, לחזק את מעמדה של אילת כעיר תיירות מובילה, לשפר את התשתיות התיירותיות לאילת וחבל אילות, להסיב את חווית התייר ולפתח את התיירות כמנוע צמיחה בעיר אילת ובחבל אילות, להסיל על משרד התיירות כדלקמן:
- א. לתכנן ולפתח תשתיות תיירות באילת ובחבל אילות שכוללות את פיתוח רצועת החוף, תכנון והקמה של מרכז כנסים באילת, הסדרה סטוטורית למתקני אכסון מלונאים באזור, פיתוח מפי וכן פיתוח פארק "תמנע". תכנון עריפות להקמת מרכז הכנסים, והפרויקטים יקודמו בהתאם לזמינות ביצוע, בתאום בין משרד התיירות, אגף התקציבים במשרד האוצר, עיריית אילת וחבל אילות.
- ההסדרה הסטוטורית כמפורט למתקני אכסון מלונאים תקודמו בועדה לתשתיות לאומיות, בכפוף לעמיו וה בדרישות תוין, בהתאם להוראות סעיף 76'ב' לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965.
- לצורך יישום סעיף זה, יוקצו 190 מיליון ש"ח בפרסום שונה על-פני השנים 2020-2024 כאשר משרד האוצר יקצה 120 מיליון ש"ח ומשרד התיירות יקצה ממקורותיו 70 מיליון ש"ח. אופן הקצאת התקציב ייעשה בהתאם למחל משרד התיירות ויתונה בהצגת זמינות ביצוע של מי מהפרויקטים אשר רלבנות עד לא יאוחר מה-1 באוגוסט בכל שנה. ככל שלא תהיה תכונות זמינות לביצוע עד ה-1 באוגוסט כאמור, יורשה משרד התיירות להקצות את התקציב לפרויקטים אחרים ברחבי הארץ.

לרבות לצורכי טיפול במים ופיתוח השטח.
לצורך יישום סעיף זה, יקצה משרד האוצר 5 מיליון ש"ח למשרד החקלאות ופיתוח הכפר בפרסיה שווה לשנים 2020-2021.

ב. קידום השקעות הון התושבים
להגות את מנהל הרשות להשקעות ולפיתוח התעשייה והכלכלה במשרד הכלכלה והתעשייה לתכנן בפני מנהל הרשות להשקעות ולפיתוח התעשייה והכלכלה הצעה לקבוע כי בכללי המנהלית ייבטן תיעודף זיוני בין השנים 2020-2023 להכניס למפעלי תעשייה ביטול וחבל אילות אשר פעילותם התעשייתית עוסקת ביצור מוצרים שמקורם בחומרי גלם מהים או המדבר, ואשר עומדות בתנאי הסף הקבועים בחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959 ובקריטריונים הקבועים במנהלית הענינה.

ג. הקמת קהילה ידע
להגות את משרד הכלכלה והתעשייה להקים, בכפוף לכל דין, קהילת חדשנות וידע בתחום הבולוגיה והחקלאות הימית שתפעל מתעיר אילת ומחבל אילות.
לצורך יישום סעיף זה, יקצה משרד האוצר 3 מיליון ש"ח בפרסיה שווה לשנים 2020-2022.

ד. משיכות השקעות זרות
להגות את הרשות לשיטוף פעולה תעשייתית וקידום השקעות זרות במשרד הכלכלה והתעשייה לפעול למשיכות משקיעים זרים לעיר אילת, וטרך שיווק האזור כעד אטרקטיבי להשקעות עבור מפעלים שעיקר פעילותם נסמכת על יתרונות יחסיים של הים והמדבר ובדגש על תחומי הבולוגיה והחקלאות הימית, איתור הסמי הכוונה ליתרונות ומתן המלצות לטיפול בהם.

פיתוח יכולות בתחום החקלאות הימית

5. בהמשך להחלטה מספר 4848 של הממשלה מיום 01.07.2012, יוקם צוות בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה ובהשתתפות מנכ"ל משרד החקלאות ופיתוח הכפר, מנכ"ל משרד הכלכלה והתעשייה הממונה על התקציבים במשרד האוצר, מנהל רשות החברות הממשלתיות וראש רשות החדשנות שתפקידו:

א. לגבש תכנית לקידום פרויקט יצא דגאים וביות דגי הטונה ולהעצמת המרכז הלאומי לחקלאות ימית (להלן – מלח"י) באילת, שפועל כיום במסגרת החברה הממשלתית לחקר ימים ואגמים (להלן – חיא"ל), לשנים 2019-2021.

לצורך יישום סעיף זה, יקצה משרד האוצר למשרד החקלאות ופיתוח הכפר 24 מיליון ש"ח בפרסיה שווה על-פני השנים 2019-2021. ככל שבשנה מסוימת יידרש תקציב גדול יותר מהחלק היחסי של אותה שנה, ניתן יהיה להגדיל את החלק על חשבון השנה העוקבת, בתאום בין משרד החקלאות ופיתוח הכפר ומשרד האוצר ובכפוף לשיקולי תקציב.

ב. לבחון, בשיתוף רשות החברות הממשלתיות ומשרד החקלאות ופיתוח הכפר, את האפשרות להפדות מלח"י, על תקציבו ונכסיו, מחיא"ל ולאגדו כחברה עצמאית (כחברה ממשלתית או כחברה בת ממשלתית, וברעלות עד 25% של עיריית אילת), לרבות לבחון את הצורך בהרחבת מטרותיה כך שהחברה תעסוק במחקר, פיתוח, וביסוס יכולות ייצור ושיוק בין-לאומי של מזון מהים.

ג. לעקוב אחר ביצוע סעיף 4(א) להחלטה.

האמור בסעיפים 5(א) ו-5(ב) יבוצע בתוך 60 יום ממועד קבלת ההחלטה.

אין בהחלטת השינויים האמורים בסעיפים א-ב הל"ל כדי לגרוע מהחלטות ממשלה קודמות (מס' 4494(חכ) 183) מיום 19.2.2009 ומס' 2461(חכ) 59) מיום 2.3.2017) שעניינן בין היתר, העברת מלח"י למנהל החקלאות ופיתוח הכפר (להלן – מכון וולקני) במשרד החקלאות ופיתוח הכפר ותקציב חיא"ל, עבור פעילות מלח"י באמצעות מכון וולקני, ככל שהמלצות הצוות והרשויות השונות מצביעות, והדבר ייעשה בהחלטת ממשלה.

גפרדות, בכפוף לכל דין והוקם החברות הממשלתיות, לאחר שמינת עמדות ח"א"ל ובתאום עם רשות
החברות הממשלתיות ומשרד התקלאות ופיתוח הכפר.

תעסוקה ופיתוח כלכלי

8. על מנת להבטיח לגיון תעסוקתי ואילת ובחבל אילות ולשם יצירת משרות איכותיות באזור, להנחות את
משרד הכלכלה והתעשייה כדלקמן:
 - א. לשם יצירת משרות איכותיות בעיר אילת ובחבל אילות, להנחות את הרשות להשקעות ולפיתוח
התעשייה והכלכלה במשרד הכלכלה והתעשייה לבצע תיקונים בחוזאות מנכ"ל 4.18 "תכנית שנת גבוה" כך
שיינתן תערוך דיוף לתאגידים מאילת וחבל אילות וזעוסקים בפיתוח וביצור בתחומי ההנדסה ובמדעי
הטבע (סדר M7218) בסיווג האחד ז"ל ענפי הכלכלה של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה).
לצורך יישום סעיף זה, יוקצו 10 מיליון ש"ח בפריסה שווה על-פני השנים 2021-2024 כאשר מתוכם יקצה
משרד האוצר 7 מיליון ש"ח ומשרד הכלכלה והתעשייה יקצה 3 מיליון ש"ח. ותקציב משרד הכלכלה
והתעשייה יקצה בשנים 2021-2022 בפריסה שווה על פני השנים. התקציב ממשרד האוצר יקצה רק
לאחר ביצוע מלא של כלל התקציב שהקצה משרד הכלכלה והתעשייה. בולעוז ביקוש, התקציב ממקורות
משרד הכלכלה והתעשייה יקצה ליוזם ובקשות.
 - ב. להנחות את הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים במשרד הכלכלה והתעשייה לפעול לעידוד, קידום
ופיתוח עסקים קטנים ובינוניים בעיר אילת ובחבל אילות.
לצורך יישום סעיף זה, יוקצו 7.6 מיליון ש"ח בפריסה שווה על-פני השנים 2020-2023 כאשר מתוכם יקצה
משרד האוצר 5 מיליון ש"ח ומשרד הכלכלה והתעשייה יקצה ממקורותיו 2.6 מיליון ש"ח.
 - ג. להנחות את מנהל סחר חוץ במשרד הכלכלה והתעשייה לפעול לטובת מתן כלי סיוע לעידוד השיווק
לח"ל לתאגידים באילת ובחבל אילות.
לצורך יישום סעיף זה, יקצה משרד הכלכלה והתעשייה 2.5 מיליון ש"ח בפריסה שווה על-פני השנים
2020-2023. בהיעדר יצוא תקציב, יקצה התקציב ליתר הבקשות באותה השנה.
 - ד. לבבש תכנית סיוע להקמות מבנה להשכרה לה"י-טק ולשירותים במחנה הה"י-טק באילת ובחבל אילות.
לצורך יישום סעיף זה, יקצה משרד הכלכלה והתעשייה מתקציבו 4 מיליון ש"ח בשנת 2021. ותקציב זה
יקצה בכפוף לבחינת התכנות כלכלית בת קיימא עבור מבנה זה שיבצע משרד הכלכלה והתעשייה יזום עם
אגף התקציבים במשרד האוצר בתוך 180 יום מינה קבלת ההחלטה. ככל שיימצא כי אין התכנות כלכלית
אדי התכנות לא תבוצע, ותקציב האמור בסעיף זה יקצה לשימוש סעיפי משרד הכלכלה והתעשייה
בהחלטה זו.

7. להנחות את המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל להקים ולהפעיל מתחם עבודה משותף (Hub-
שיהווה סביבת עבודה מעוררת הפריה הדדית, מינוף ושינופי פעולה ליזמים ולבעלי עסקים קטנים.
לצורך יישום סעיף זה, יקצה המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל ממקורותיו סך של 0.75 מיליון ש"ח
בשנים 2018-2020. ביצוע התכנית מותנה בעמידת הרשות המקומית בכל התנאים לתקציב עפ"י נוהל
ותקציב מתחמי עבודה משותפים.

מקרקעין ובסיס

8. לצורך הגשמת רצונות החוף לציבור ולפיתוח הכלכלי של העיר אילת באמצעות העברת שטחים
כדלקמן:
 - א. להקים ועדת האיגור ראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה ובגישות מנכ"ל משרד הביטחון,
הממונה על התקציבים במשרד האוצר, מנהל רשות מקרקעי ישראל, מנכ"ל משרד התחבורה והבטיחות
בדרכים ומנכ"ל מנהל התכנון אשר יפעל בתוך 6 חודשים לבחינת תכנית מפורטת לפיה ולהתקנת בסיס
חיל הים באילת (ז"ס) במלואו או לחילופין פיתוי החלקי והתקנת התכולות מהשטח המתפנה לשטח המוצר

(כינוס), וזאת בלי שתפגע פעילותו של הנמל האזרחי.
 ב. לרשום את הדעת קצא"א בדבר הסכמתה להעדרה שטח האופציה (גוש 40020 חלקה 1) לרשות מקרקעי ישראל לצורך פיתוח עירוני תירות, וזאת בכפוף לכך שכל תכנון ושימוש בשטח אשר עלול להטיל מגבלות על פעילותה של קצא"א במתקנה (לרבות פעילות עתידית בתחום התקנות), שיקודמו על ידי רשות מקרקעי ישראל, ייניו בהסכמת קצא"א ובכפוף לכך שרשות מקרקעי ישראל ותתנה לכל הליך ונכחון שקצא"א לא תהיה לו את הסכמתה כאמור. כמו כן, להטיל על שר האוצר לבצע את הפעולות הנדרשות לתיקון התוספות השלישית לחוק תשתיות לחולכה ולאחוסון של גפס על ידי גורם מפעיל, התשע"ז-2017, ובכלל זה שינוע כנדרש לפי סעיף 4(ג) לחוק האמור, כך שייגרע שטח האופציה מהשטח שמוקצה לקצא"א בתנאים שיקבעו.
 ג. לתבנות את משרד התיירות ורשות מקרקעי ישראל להביא לדיון בפני הוועדה המוסמכת על פי דין אנו בקשות החברה הכלכלית אילת לחתום הרשאות תכנון לכפרי גופש והקצאתם ביטול למתחמים הבאים: מגרש מס' 2 בתוכנית 56/101/02/2 ומגרש אחד מכלל המגרשים שיתוכננו בשטחי האופציה של קצא"א, כאמור בסעיף 8(ב) לעיל, בכפוף לחוק חובת המכרזים, התש"ל-1992.
 ד. לצורך יישום סעיף זה, יקצה משרד האוצר 4 מיליון ש"ח ברוטו שווה ערך-השווה 2020-2022. להבנות את משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, בשיתוף החברה למולי ישראל, לבנות ונעבדה לרשות מקרקעי ישראל את שטחי אחסון המכוניות הנמצאים בעורף הנמל ממערב לכביש 90 בגומאורז לשטחיהן מצפון לאילת בתחום למתחמים שיוקצו. רשות מקרקעי ישראל ובכפוף למדיניות מעצבת רשות מקרקעי ישראל.
 ה. להצטרף את המשרד להגנת הסביבה לבחון, באישורו מנהל הדיר הממשלתי במשרד האוצר ועיריית אילת, הגשה לציבור של השטח החופי שבאזור התחנה למציעת דיהום ים של המשרד להגנת הסביבה עד סוף 2019, ובלבד שתובטח פעילותה התקילה של התחנה בשגרה ובחירום ובכפוף לקיום הסדרים בטיחותיים וביטוחיים הכרוכים בכך.

התחברה

9. לצורך שיפור שיתוף התחברה לתושבים ולתיירים בעיר אילת ותבל אילות ולאור הצורך בשיפור המישימה אליהן, להטיל על משרד התחברה והבטיחות בדרכים כולקמן:
 א. לבחון חלופות להחלת כרטיסי הטיסה לתושבי אילת ותבל אילות בימי חול.
 לצורך כך, יוקם צוות בראשות מנכ"ל משרד התחברה והבטיחות בדרכים ובהשתתפות מנכ"ל משרד התיירות, מנכ"ל רשות שדות התעופה, מנהל הרשות לתעופה אזרחית, הממונה על התקציבים במשרד האוצר, נציג מנכ"ל משרד ראש הממשלה, נציג הממונה על התקציבים במשרד האוצר ונציג הייעץ המשפטי לממשלה.
 הצוות יבחן, בין היתר, מתן היתר למברות זרות להפעיל את קו התעופה בתל-א-דמן לצורך הגברת תדירות חטיבות בקו ותעופה זאת, פנייה לוועדות המהירים הבין-משרדית, יעודד כוונת מפעיל נוסף או חלופות אחרות.
 הצוות יציג את מסקנותיו לשר התחברה והבטיחות בדרכים בתוך שלושה חודשים ממועד קבלת ההחלטה. שר התחברה והבטיחות בדרכים יציג את המסקנות לוועדות השרים שמוקמות בהתאם לסעיף 11 להחלטה זו.
 לצורך יישום חלופות להחלת כרטיסי הטיסה לתושבי אילת ותבל אילות בימי חול, יקצה משרד האוצר עד 20 מיליון ש"ח, ככל שיידרש.
 ב. לשדרג את כביש "עוקף אילת" (מחצית חטיבת מוצי עד לכיכר העפרונות) לכביש דו-מסלולי לצורך הקלה משמעותית על עומסי התנועה בעיר ולהסטה תנועת כלי-רכב כבדים ממרכז העיר.
 לצורך יישום סעיף זה, יקצה משרד האוצר 26 מיליון ש"ח בשנת 2019 כאשר 70% יוקצו למשרד התחברה והבטיחות בדרכים ו-30% הנותרים יוקצו לעיריית אילת למטרת העמדת חלקה, אשר יתקצב על פי הסדר השותפות הרשיות המקומיות (מאצ"מ).

- ג. לפנות לוועדת המחירים הבין-משרדית לפי חוק פיקוח על מחירי מצרכים ושירותים, התשל"ו-1998, שתבחן מותן פטור למשך שלוש שנים לתושבי אילת וחבל אילות המסכים להתגלגל מתשלום על שירותי ותחבורה ציבורית בקוויים והכל"ה"א ובתוך טבעת תל אביב.
- לצורך יישום סעיף זה, אם התקבל המלצת הוועדה ויתרון צו הפיקוח על ידי שר האוצר ושר התחבורה והבטיחות בדרכים, יקצה משרד האוצר סכום של עד 5 מיליון ש"ח בפרסום שווה בשנים 2020-2022.
- ד. לפנות לוועדת המחירים הבין-משרדית לפי חוק הפיקוח על מחירי מצרכים ושירותים, התשל"ו-1998, שתבחן קביעת הסדר נסיעה חופשי תלת-יומי בקו אילת-חבל אילות-ת"א ובחזרה, לרבות בנסיעה בתוך טבעת העיר אילת ובתוך טבעת העיר ת"א, לתושבי אילת וחבל אילות בלבד, אשר עלו לא תשלם על 100 ש"ח.
- לצורך יישום סעיף זה, אם התקבל המלצת הוועדה ויתרון צו הפיקוח על ידי שר האוצר ושר התחבורה והבטיחות בדרכים, יקצה משרד האוצר 3 מיליון ש"ח בפרסום שווה בשנים 2020-2022.
- ה. לקדם תוכנית לזה-ארגון קווי התחבורה הציבורית העירוניים באילת לשם שיפור הבידודות חמימות התחבורה הציבורית לתושבי העיר, ועל מנת לאפשר את פיתוחה.
- לשם יישום סעיף זה, יקצה משרד התחבורה והבטיחות בדרכים עד 5 מיליון ש"ח להכיס תקציב הסובסידיה.
- ו. הממשלה רשומת את הודעת שר התחבורה והבטיחות בדרכים שלפיה תוחלט על סימון מתיבת תחבורה ציבורית מוציאה מנתב"ל לאורך כביש 40 (כמפגש עם כביש 46) לאחר השלמת הבחינת המוציאה במשא, ואת לצורך הקלה על שילובה של התחבורה הציבורית שיצאת מנתב"ל לתוך המתיבת המהיר.
- ז. לבחון להציב בסדר עדיפות גבוה, בכפוף לכל דין ובכפוף לתהליך משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, במסגרת התוכנית הרב שנתית המתגבשת של מדינת ישראל, את פרויקט הפיתוח של כביש 90 לכביש דו-נתיבי דו-מסלולי מצומת קטורה ועד לצומת העיר, כולו או חלקו.
- ח. לפעול לקידום תואץ של תכנון ומוציא הרכבת לאילת שמקומם בשתי תוכניות:
 1. תכנית מספר 605-0150086 – שדרוג והרחבת מסילת באר שבע דימונה צפון רמת, תכנית זו מיוזמה בוועדה המחוזית ביום 22/7/19. הוועדה החליטה על הפקדתה בתכנית.
 2. תכנית מספר 608-0150086 – קטע דרומי – מסילת ברזל באר שבע-אילת, אשר תובא לדיון בוועדת המחוזית במהלך 2020.
- יובהר כי האמור אינו כולל תוספת תקציבית כלשהי.

פתרונות ותחבורתיים ורפואיים לסיוע המידי והביטחוני שניתנו בעקבות סגירת שדה דב

10. הממשלה רשומת לפניה את הצעדים שבוצעו לצורך מתן מענה לתושבי אילת, חבל אילות ולנוסעים בתדירות גבוהה בקו רמון-ת"א-ת"א וכן לתלמי המוססים מאילת ולנוסעים רפואיים המוססים לאילת לשבוע 2019-2021 כדלקמן:
 - א. תפישות ("שאלה") חד-כיוונית ישירות מכביש המטוס בטרמינל 1 בנתב"ל ועד לתל אביב לטוסים עם כבודת יד בלבד על מנת לאפשר קיצור זמן ההגעה מאילת לתל אביב. לצורך כך, לתקן את התחלטה הממשלה מספר 1873 מיום 11.08.2016 שעניינה העברת עודפי מזומן בתקציב רשות שדות התעופה כך שלאחר סעיף 3 יתחסף סעיף 3א: "בשנת 2019 יגדל סך הפטור ב-6 מיליון ש"ח ויעמוד על 66 מיליון ש"ח, ובשנת 2020 יגדל סך הפטור ב-5 מיליון ש"ח ויעמוד על 65 מיליון ש"ח".
 - יובהר כי בשנת 2021 סכום הפטור יחזור לטוס המוקדרי בהחלטה.
 - ב. מוניות לחולים המוססים מאילת למל התעופה בן גוריון לטיפולם שבאינם התחייבה הקופה (טופס 17).
 - ג. מעטפת כוללת לחולים כרוניים שכוללת מימון הנסיעה למל תעופה רמת, טיסה ונסיעה לבית החולים או המרפאה. בנוסף, מימון של עד 450 ש"ח ללילה למקרים שנמצאו כי מצריקים לינה במרכז. בנוסף הטסת מלווה עם החולה.
 - ד. שיפוי בגין אובדן זמן לרופאים המוססים מהמרכז למתן שירותים באילת ובחבל אילות.

מעקב אתר יישום התוכנית, דיווח והערכה

11. לצורך יישום ומעקב אחר יישום החלטה זו, להקים ועדת שרים לענייני העיר אילת וחבל אילות שתורכב בדילקמן:
ראש הממשלה – יו"ר
שר האוצר
שר התיירות
שר התחבורה והבטיחות בדרכים
שר הבריאות
שר הכלכלה והתעשייה
שר הווקלאות ופיתוח הנפר
שר הפנים
השר לפיתוח הפריפריה, הגנה והגליל
שרת התרבות והספורט
שני נציגים
השר להגנת הסביבה
שר האנרגיה
השרה לשוויון חברתי
שר החינוך

הסמכות ועדת השרים לתורות, בכפוף לכל דין, על הסמכות ותקציבות מסוימים שונים בהחלטה וכן על הסמכות ותקציבים עתידיים ממשרדים אשר אינם מצילים את מלוא תקציבם בשנה הקודמת, ועדת השרים תגיש לממשלה, בכל שנה, דיווח על הטבות שניתנו לפי החלטה זו בהתאם לסעיף 155 לתקן ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום חובות הכלכליות לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009 (להלן – חוק ההתייעלות הכלכלית).

12. להקים ועדת חקיקה בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה ובהשתתפות מנכ"ל משרד האוצר, מנכ"ל משרד הבריאות, מנכ"ל משרד התיירות, מנכ"ל משרד הכלכלה והתעשייה, מנכ"ל משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, מנכ"ל המשרד להגנת הסביבה, מנכ"ל משרד החקלאות ופיתוח הכפר, מנכ"ל משרד הפנים, מנכ"ל משרד התרבות והספורט, מנכ"ל משרד האנרגיה, מנכ"ל משרד לפיתוח הפריפריה, הגליל והגליל, מנכ"ל מנהל התכנון, ראש עיריית אילת (משקיף) וראש מועצת חבל אילות (משקיף). הוועדה תקיים מעקב רצוף אחר יישום החלטת ממשלה זו ותפעל להסרת חסמים במידת הצורך.

13. הממשלה רשאית לפניה את ההמלצות המובאות בסיפא של החלטה זו, שעניינן צעדים משלימים לפיתוח העיר אילת וחבל אילות, אשר לא נכללו בהחלטת בשל חבאתה לאישור הממשלה בעת הזו, לאחר קבלת החוק להתפזרות הכנסת ה-21, ואשר, בכפוף להחלטות בבחינה מקצועית ומשפטית, מוצע להביאן לאישורה של הממשלה ה-35 שתורכב לאחר וזמירות לכנסת ה-22. החוקף הכספי המוערך לסעיפים אלו עומד על כ-220 מיליון שקלים בפריסה על-פי ארבע שנים והוא ימומן, ככל שהממשלה ה-35 תקבל את ההמלצות, בדרך תקציבים של משרדי הממשלה השונים ולא כתקציב נוסף.

14. למותר לציין כי הממשלה הבאה, לכשתקום, תוכל להביא החלטה חדשה המשמה את התוכנית הרב-שנתית בעניין זה, ככל שתחפץ בכך וכל שיימצאו נסיבות המצדיקות זאת.

15. בהמשך להחלטת ממשלה מס' 4614 מיום 24 בינואר 2019 ובהתאם לסעיף 44 לחוק יסודות התקציב, חתשמה"ה-1985, הסכם התוספת הכולל שיוקצה על-ידי משרד האוצר למימון החלטה זו לא

יעלה על 84 מיליון ש"ח לשנה בשנים 2020-2022, וזאת לתכנן פעולה ממומנת שבוצעה בהחלטה האמורה.

16. לטורג מימון החלטה זו ובהתאם לסעיף 40 לחוק יסודות התקציב, התשנ"ה-1985, המשרדים: התיירות, הכלכלה והתעשייה, התחבורה והבטיחות בדרכים והמשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל ימנע את התקציבים המפורטים בהחלטה זו, לפי העניין, בשנים האמורות באותם סעיפים מותקצב הרכש שלהם לצורך מימון פעולה מאוגנת ממומנת בסעיף החוק האמור. המשרדים ואגף ומתקציבים במשרד האוצר רשאים להסכים ביניהם על הקצאה מתקציב שונה מהתקציב המפורט לעיל לשם ביצוע הפעולה הממומנת כאמור. האמור לעיל אינו מותירם להתקציב המוספתי באמור בסעיף 15 לעיל.

17. ראש הממשלה יבוא את ההחלטה לדין בממשלה בעוד 3 שנים על-מנת שיצא לפניה אופן הוצאות של החלטה זו והוצאתה מנוהגת בהשגת מטרותיה ועל-מנת שהממשלה תבחן את הצורך בשינוי ההחלטה או בביטולה, בהתאם לסעיף 154 לחוק ההתייעלות הכלכלית.

עדיפות לאומית

בהתאם לפרק כ"ז לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה לישום התכנית הכלכלית לשנים 2009-2010), התשס"ט-2009 (להלן – החוק), במשא אחרי עדיפות לאומית, החלטה זו תשענה על השיקולים הקבועים בסעיפים 151(ב)(2), 151(ב)(4) ו-151(ב)(5) לחוק, בענין רמת השירותים באזור, מיקומו הגאוגרפי של האזור או היישוב או חמורות של מרינוזי אוכלוסייה וממרכז הארץ ותצורך בצמצום פערים בין האזור או היישוב לבין אזורים או יישובים אחרים, כשלצד שיקולים מקצועיים הנגזרים למאפייני הרשויות ולמטרות החלטה.

העיר אילת וחבל אילות הן הרשויות המקומיות הפריפריאליות ביותר במדינת ישראל, בהתאם למדד הפריפריאליות שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (להלן – מדד הפריפריאליות), וכן הרשויות היחידות המדורגות באשכול 1 של מדד הפריפריאליות, שהוא האשכול הנמוך ביותר.

מדד הפריפריאליות מעריך כשקלול של שני מרכיבים: נגישות פוטנציאלית שמבטאת את קרבת היישוב לכל אחד מכלל היישובים, משוקלל בגודל האוכלוסייה שלהם, כאשר גודל האוכלוסייה מעיד על עצמת האפשרויות, הפעילויות והנכסים ביישוב. מרכיב זה מהווה שני שלישים ממשקל המדד; קרבה לגבול מחוז תל אביב, שמבטאת את המבנה הממוצגטרי של מדינת ישראל, כאשר מחוז תל אביב מהווה את המרכז הכלכלי והעסקי של המדינה. מרכיב זה מהווה שליש ממשקל המדד.

מדד הפריפריאליות מדרג את כלל הרשויות המקומיות (256 במספר) באופן רצף וכן בחלוקה לעשרה אשכולות. החלוקה לאשכולות משקפת שונות מיוחדות בין הרשויות בתוך האשכול ושונות מקומיות בין האשכולות. ערכי המדד הרצף נעים בין 2.483 – (אילת) לבין 4.708 (גבעתיים). כאמור, אילת וחבל אילות הן הרשויות היחידות באשכול 1. הפער בדירוג הרצף בין חבל אילות (-2.398), המדרגת שניה לאחר אילת, לבין הרשות הבאה אחריה – ערבה תיכונה (-1.76) – המדרגת כבר באשכול 2 הוא הגבוה ביותר, בהפרש ניכר, מהפער בדירוג הרצף בין רשויות עוקבות השייכות לאשכולות שונים. הפער הנמוך בין דירוג הרצף של הרשויות באשכול 1 לבין הרשויות הבאות אחריהן באשכול 2 מעיד על כך שרשויות אלו פריפריאליות יותר באופן מובהק מן הרשויות הבאות אחריהן בדירוג. במספר, הדבר משקף את בידודן מיתר הרשויות בארץ.

לפי פרסום הלמ"ס בענין הדירוג הפריפריאלי של הרשויות המקומיות לשנת 2015, "מדד הפריפריאליות" מאפיין יישובים ורשויות מקומיות בישראל לפי מיקומם הגאוגרפי, ביחס לריכוזי אוכלוסייה ומרכזי פעילות כלכלית בארץ, אפיין זה מאפשר תשוואה בין אזורים שונים לפי פוטנציאל הפיתוח שלהם. משערים כי

אזורים בעלי גמישות גבוהה למרכזי פעילות כלכלית יהיו יצרנים ותחברותיים יחיד, ולכן גם אטרקטיביים יותר למשקיעים ולמזגרים בהשקעות לאזורים מרוחקים ומבודדים.

הפרפריאליזם באה לידי ביטוי ישיר גם במרחק העיר אילת וחבל אילות מהמטרופולין והקרוב אליהן, העיר באר שבע. עפ"י הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, המטרופולין הוא אזור נייטו הכולל כמה ערים ויישובים והמחוז ישות נפרדת אחת מבחינת גופתו יא. גוט ופולין היא ישות לתכנון עירוני ולקידום תפיתוח הכלכלי המקומי. בין היישובים במטרופולין מתקיימים קשרי גומלין רבים, המובטאים בזרמי יוממות (נסיעות לעבודה וללימודים) ובגמישות למטרות אחרות: קניות, בילויים, אדיבת שירותים ותחבורה. מבח הגדרה זו, הרחוק של העיר אילת וחבל אילות מהמטרופולין מעצים את הקושי של תושביה במציאת פתרונות תעסוקה, אדיבת שירותים, תחבורה ופנאי. עפ"י נתוני גוגל מפות, מרחק הנסיעה מאילת לעיר באר שבע עומד על שמונים ו-50 דקות, ומזר בזר בששן וזמן הארוך ביותר שיש בין יישוב בארץ למטרופולין והוא אליו ולפער ניכר (שעה ו-50 דקות ממגדל א-שמש לחיפה).

כפי שצוה מכל האמור, העיר אילת וחבל אילות מתאפיינות בגמישות גבוהה ביותר לשוקים, מקומות תעסוקה, תשכלה, שירותי בריאות ולפעילות פנאי. הגמישות אינה מתמצית רק במרחק פיסי, אלא גם ביכולת לגשר על המרחק, הן ברמה התשתיתית-אחרות והן ברמת הפרט ואמצעים. מיקומן הפיזי המרוחק של העיר אילת והמחוז האזורי אילות וגמישות הנמוכה למרכז הארץ ולמרכזי האוכלוסייה, משליכים במישורן על מגוון ואפשרויות שעומדות לרשות תושבי האזור.

נתון זה, בדבר הגמישות המוגבלת של תושבי אילת וחבל אילות, ממוקדי תעסוקה מגוונת ומודש את הצורך במציאת פתרונות ותחבורותיים הנלמים. המרחק בין העיר אילת לתחנת הרכבת הקרובה ביותר (דומנה) הוא המיל ביותר בארץ ועומד על כשתיים ועשרים דקות נסיעה לפי נתוני גוגל מפות, ועל כן לא מדובר בפתרון ישים עבור תושבי העיר. על מנת לגשר על הפער התחבורתי יש לסייע לעיר אילת בהבאת פתרונות תחבורתיים איכותיים ובמחירים הגבוהים שישמשו את תושביה.

מד"ת שהוכן על ידי חברת הייעוץ PwC עבור משרד האוצר עולה כי נכון לשנת 2015, כ-90% מכוח העבודה בעיר אילת תלוי במישורין או בעקיפין, בענף התיירות. שיעור המשרות המועסקות במישורין בענף התיירות מתוך סך השכירים בעיר אילת עומד על 26.5% והוא הגבוה ביותר בארץ, בפער גבוה מהמקום השני, טבריה (12% בלבד). נתונים אלה מעידים על היעדר גיוון תעסוקתי שמבט מריחוקה הפיסי של אילת ממרכז הארץ וממקורות תעסוקה שונים.

לצד זאת, העיר מתמודדת עם מחסור בתיירות זרה, כאשר שיעור התיירים הזרים שהגיעו לעיר אילת בשנת 2018 עמד על 11% מכלל התיירים בעיר, והוא מתחת את השיעור הנמוך ביותר בקרב הערים המתוירות ביותר בישראל. 18% מפדיון הענף בישראל מקורו בתיירות לאילת, אולם רוב מתיירות של ישראלים (הפדיון מתיירות זרה לאילת עומד על 7% מסך הפדיון בענף בישראל).

בחודש יולי 2015, רשות התעופה והאזרחית העלתה חשש כי הירידה בתנועת האסעים בעקבות סגירת שדה התעופה שדה דב תעמוד על 30% (בהנחה ריאלי). לבהקשת רת"א, חברת רתום אסטרטגיה תעריכה את השפעת סגירת שדה דב על התנועה הכלכלית, והעריכה כי על כל מסע שיעדיף שלא לטוס לאילת, תהיה ירידה של 0.6 במספר המבקרים באילת, מתוך הנחה כי חלק מהאסעים שיעדיפו לא לטוס לאילת, יגיע בתחבורה קרקעית. בשנת 2017, תנועת האסעים מאילת ואילת עמדה על כ-1.4 מיליון (כ-700 אלף נוסעים). לפי הערכות רת"א וחברת רתום אסטרטגיה, סגירת שדה דב תביא לירידה של כ-100 אלף במספר המבקרים בעיר.

ההחלטה כוללת שורה של צעדים לחיזוק תחום התיירות, שעליו מושתתת כלכלת העיר, ואשר לגבי גם התקבלו החלטות ממשלה קודמות שעניין פיתוח ומיצוב תעיר כעיר תיירות בהיבטים שונים. ההשקעה

בתחום התיירות תעשה, בדגש על תשתיות התיירות הצבוריות לצד פעולות מספות התומכות בו כגון פעולות להקטנת רעש החוף. כמו כן ההחלטה כללה פעולות לגיון וקניין חקלאות וליצירת מרחב צמיחה בתחומים נוספים, שמקבעו והלימה עם המאפיינים הייחודיים ודברונתו של האזור, בדגש על תחום התעשיית מן החי, החקלאות הימית ומוצריה ופיתוח היבית, ובתבסס על שיקולים מקצועיים רלוונטיים.

הפריפריאליות של העיר אילת וחבל אילות מבטלות במישורין גם לפעריה ריון לבין יוצר אזור הארץ ומשליכות על רמת השירותים בהן. בתחומים שונים, פערים אלו באים לידי ביטוי באפשרויות ונושקות ובתלות של האזור בענף התיירות, כפי שתואר לעיל, וכן בתחומים נוספים, שאחד המובילים שבהם הוא תחום הבריאות.

באילת ישנו בית גולית ציבורי און, יוספטל, המשרת גם את תושבי חבל אילות. אולם וולק מזהושהוזהו הטיפוליות אין קיימות בעיר כלל ובהעדרן המטופלים אינם מקבלים את הטיפול הראוי וא שלחלופין גאלצים להזדאשפ באוסדות מרחקים.

אילת וחבל אילות ממוקמות במרחק של 240 ק"מ מהמרכז וורפואי הגדול הקרוב (ביה"ח סורקה בבאר שבע), דבר המוביל לאורך בפתרונות ייחודיים על מנת לגשר על פערי המרחק. מתחמים שבדי משרד הבריאות עלה כי זמן הומונו לולין איך ממקצועות חרפואה וחבריקות הרפואיות באילת ובחבל אילות ארוכים משמעותית מאלה שבמרכז הארץ. מסף על האמור לעיל, לא קיים באילת מערך טיפולי בית והמערך הריאטרי לוקה בחסר. כן קיימים פערים בשירות הפסיכולוגיה, הרקחות, ריפוי בעיסוק ושיקום.

גוסף לקיים חמתוארים לעיל, המבנים מהמיקום והבדוד הגאוגרפי של אילת וחבל אילות, העיר אילת מבוססת כאמור במידה רבה על תיירות נכנסת ועל כן ישנה תמדות רבה יחסית בצריכת שירותי בריאות בעיר. הבעה בין כ-60 אלף תיירים ביום באמצע שבוע בחורף, לכ-140 אלף תיירים ביום, בסופי שבוע בקיץ. אשר גם הם עשויים להזדקק לשירותי רפואה דחופה המעמיסים על תשתיות הרפואה המוגבלות הקיימות בעיר.

עוד יאון כי העיר אילת סובלת בשנים האחרונות ממאן הגירה שלילי גבוה במיוחד (ממוצע שגתי של 1.08% לשנה). חבל אילות נהנית אמנם ממאן הגירה חיובי, אך מאתר שמדובר ברשות מקומית שמספר תושביה נמוך (4,100 תושבים), המאן מושפע בקלות מכל תודעה ומשקף מספר מצומצם מאד של תושבים (עשרות תושבים נכנסים/יוצאים).

מעבר לכך, העיר אילת סובלת גם מתחלופה גבוהה של תושבים, קרי, שיעור גבוה של תושבים שוכנים ויוצאים. במובן זה ממוקמת אילת במקום השני בארץ מבחינת תחלופת תושבים, כאשר בין השנים 2009-2016 שיעור הנכנסים הממוצע לאילת עמד על 5.6% ושיעור היוצאים על 6.3%. שיעור זה הוא במקום חשב אחרי הממוצע המקומי מצפה וימן שקיבלת תענה במסגרת החלטת ממשלה ייעודית מס' 397 מיום 24 ביוני 2016. נתון זה מצביע על כך ששיעור מבר של האוכלוסייה שוהה בעיר תקופה קצרה ואינו משתקע בה, ומאידך ממחיש את וופוטציאל לשיבו.

העיר אילת היא המרכז העירוני של אזור הערבה, והיא כוללת מרכז תעסוקתי, כלכלי, תרבותי ורפואי. בהיותה כזו, משרתת העיר אילת גם את תושבי חבל אילות, וכל סיוע שניתן לעיר אילת בתחומים האמורים לעיל משפיעים גם על חבל אילות. החלטת הממשלה כללית רכבי סיוע הניתנים בתחלקם הן לחבל אילות והן לעיר אילת, ובתחלקם ניתנים לעיר אילת בלבד, בשנים לב למאפייניה ומאפייני האזור ולהיותה המרכז העירוני המשרת את האזור כולו.

רכיבי הסיוע בהחלטה נקבעו בהלימה לשיקולים הממייים לעיל, וכללים מענים ורחבים לצמצום הפערים בתחום הבריאות, כלים לסיוע בפיתוחה של התיירות באזור, המחווה כאמור את תענון הכלכלי והתעסוקתי המרכזי באזור, וכן כלים לפיתוח מקורות תעסוקה נוספים ופעולות בתחום התחבורה.

בעד בימוקים אלה יבואו לז'לן, בו צויי ההסבר, בימוקים מקצועיים המוגעים למאפייני גורשיו ולמטרות וחוליות.

ההכרזה על העיר אילת וחבל אילות נעשית לטובת מימוש התוכנית המפורטת בהחלטה זו ולתקופות המקובלות בה ביחס לרכיבי התוכנית השונים.

כספח א' – המלצות לטכס וחוליות לממשלה ת-35
צעדים משלימים לפיתוח העיר אילת וחבל אילות
הצעת החלטה

בהמשך לסעיף 13 להחלטת הממשלה מיום 4 באוגוסט 2019, בדבר תכנית פיתוח רב שנתית לפיתוח העיר אילת וחבל אילות (להלן – חבל אילות), לז'לן והצעת החלטה הממשלית שלא נכלל בהחלטת הממשלה ושהיקפם הכספי עומד על כ-220 מיליון ש"ח, ושמוצע להבאם לאישור הממשלה ת-35:

מטעמי – לצורך שדרוג רמת השירותים לתושב וכן לחיזוק תוכנית הפיתוח של עיריית אילת, לתקופות לעיריית אילת תקציב שנתי שוטף מעודל לשנים 2020-2023 וכן לבש תכנית ונעו את לפיתוח כלכלי וארגוני בעיריית אילת לשנים 2020-2022.

ותחום התעשיות מן הים, והתקלות הימית והביטחון לוגיסטי – לטובת חיזוק פארק תעשיות מן הים, והתקלות הימית והביטחון לוגיסטי שהוקם על פי החלטת הממשלה מיום 4 באוגוסט 2019, לפעול להגדלת השקעות ההון בתעשייה שעוסקת בייצור מצרים שמקורם בחומרי גלם מהים או מהמדבר.

תחבורה – לטובת הקלה על עומסי התנועה בפני העיר אילת, לגבש הסדרי תנועה מתאימים תוך מתן העדפה לשימוש בתחבורה ציבורית בעיר ולתנועת תולי רגל ורכבי אופנים.

תרבות, ספורט ופנאי – לטובת הרחבת ההיצע התרבותי באילת ולטובת קידומה של אילת כעיר ספורט בין-לאומית, להשקיע בתחומי התרבות, הספורט והפנאי לרבות פיתוח מתחמי תרבות וספורט והשקעה בפעילויות שונות לכלל האוכלוסייה בעיר אילת וחבל אילות.

קיימות – לאור מאפייניה הייחודיים של אילת וחבל אילות בהיבט האנרגטי, לבצע פרויקטים בתחום ההתייעלות האנרגטית ולהמשיך לפתח את תחום העצמאות האנרגטית.

הגנת הסביבה – לפעול להקמת מתקני אצירה ומתקני מיון ומיפול בפסולת מעורבת ופסולת הקלאיות.

פיתוח כלכלי – לקדם פרויקטים שיוצרים שיתופי פעולה אזרחיים בין העיר אילת וחבל אילות לבין המדינות השכנות, דרך ומצרים.

ביטחון פנים – לטובת חיזוק ביטחון הפנים ותחומי הביטחון האישי, לפעול להקמת תחנות כיבוי אש חדשה.

הנסח המוציא של החלטות הממשלה הינו הנסח השמור בהחלטות הממשלה.
הנסח המוציא של הצעות חוק ודברי חקיקה הנזכרים בהחלטות הינו הנסח המתפרסם ברשומות.
החלטות מקציבות כפומות לחוק החקיצר השבת.